

Trabalhos de Monitoramento e Avaliação do Plano Diretor Estratégico de Campinas

Respostas EMDEC/SETRANSP ao questionário SMPDU 2024



Processo SEI PMC 2024.00051690-22

"As informações de obras, planos e projetos devem ser apresentadas adotando-se a divisão do município em Áreas de Planejamento e Gestão - APG como unidade territorial, para a organização de dados e indicadores relativos ao território municipal."

- Resposta EMDEC/SETRANSP: Setembro/2024
  - feito atendimento parcial da demanda SMPDU;
  - · importante definir a nova janela temporal p/ atualização dos dados (2018-2023?);
  - necessário prazo p/ EMDEC/SETRANSP organizar dados por APGs;
  - nem todo dado é espacializado ...
  - · está disponível sistema p/ inserção dos dados ou modelo p/ seguirmos?



Indicar as principais ações desta pasta com rebatimento no território, e seus respectivos orçamentos, previstas nos PPAs 2018-2021 e 2022-2025, por Área de Planejamento e Gestão - APG;

#### PPA 2018-2021

execução das obras e manutenção dos corredores BRT. R\$ 1,3 bilhões no período, aprox. 90% de todo PPA

#### PPA 2022-2025

- responsabilidades das obras BRT passaram p/ SEINFRA
- SETRANSP: Custeio do Subsídio de Transporte Público Coletivo, Pai Serviço, Convênio EMDEC e contratos diversos como Energia Elétrica, Água e Esgoto e Projetos de Investimento para melhoria da mobilidade urbana.
- executados diversos projetos de implantação de ciclovias e de pavimento rígido . aprox. R\$ 15 milhões



Como esta secretaria acompanha essas ações?

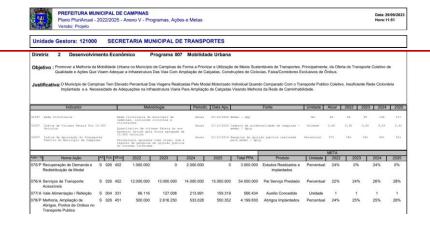
Acompanhamento da execução orçamentária prevista x realizada, e acompanhamento físico das implantações previstas.

Quais os indicadores estabelecidos nos PPAs 2018-2021 e 2022-2025 e sua evolução ao longo desse período?

Não há indicadores formalmente estabelecidos nos PPAs.

Quais ações foram planejadas/estão previstas e ainda não tem orçamento previsto?

Subsídio do Transporte Público Coletivo sempre definido abaixo do valor estimado, demandando suplementações ao longo do ano.





#### PREFEITURA MUNICIPAL DE CAMPINAS

Plano PluriAnual - 2022/2025 - Anexo V - Programas, Ações e Metas

Versão: Projeto

Indicador

Data: 29/09/2023 Hora: 11:51

2024

2023

2025

#### Unidade Gestora: 121000 SECRETARIA MUNICIPAL DE TRANSPORTES

#### Diretriz 2 Desenvolvimento Econômico Programa 007 Mobilidade Urbana

Metodologia

Objetivo: Promover a Melhoria da Mobilidade Urbana no Município de Campinas de Forma a Priorizar a Utilização de Meios Sustentáveis de Transportes, Principalmente, da Oferta do Transporte Coletivo de Qualidade e Ações Que Visem Adequar a Infraestrutura Das Vias Com Ampliação de Calçadas, Construções de Ciclovias, Faixa/Corredores Exclusivos de Ônibus.

Justificativa: O Município de Campinas Tem Elevado Percentual Das Viagens Realizadas Pelo Modal Motorizado Individual Quando Comparado Com o Transporte Publico Coletivo, Insuficiente Rede Cicloviária Implantada e a Necessidade de Adequações na Infraestrutura Viaria Para Ampliação de Calçadas Visando Melhoria da Rede de Caminhabilidade.

Periodic. Data Apu.

Fonte

Unidade

2022

Atual

_				_		_										
01007	Rede Cicloviaria			campi	cicloviaria do mas, incluindo		Anual	31/12/2020 E	mdec - dpp		Km	62	84	95	106	117
02007	Veiculos			Quant	Quantitativo de vitimas fatais do ano anterior divido pela frota agrupada de 10.000 veiculos  Percentuais apurados como otimo, bom e regular da pesquisa de opinião publica do sistema intercamp				aderno de acide mdec / dpig	ntalidade de campinas -	Unidade	0,66	0,65	0,64	0,63	0,62
03007				10.00 Perce regul					esquisa de opin ela emdec / dpi	ião publica realizada g	Percentual	57%	58%	59%	60%	62%
												META				
Ação / T	Nome Ação	A/C	Fun	SFun	2022	2023	2024	2025	Total PPA	Produto	Unidade	2022	20	23	2024	2025
075/P	Recuperação de Demanda e Redistribuição de Modal	S	026	452	1.000.000	0	2.000.000	0	3.000.000	Estudos Realizados e Implantados	Percentual	24%	09	6	24%	0%
076/A	Serviços de Transporte Acessíveis	s	026	452	12.000.000	13.000.000	14.000.000	15.000.000	54.000.000	Pai Serviço Prestado	Percentual	22%	24	%	26%	28%
077/A	Vale Alimentação / Refeição	S	004	331	66.116	127.008	213.991	159.319	566.434	Auxilio Concedido	Unidade	1	1		1	1
078/P	Melhoria, Ampliação de Abrigos, Pontos de Onibus no Transporte Publico	S	026	451	500.000	2.616.250	533.028	550.352	4.199.630	Abrigos Implantados	Percentual	24%	25	%	25%	26%
079/P	Rede de Caminhabilidade e Transito Seguro	S	026	451	3.780.205	1.532.500	1.566.056	1.600.703	8.479.464	Reestruturação e Requalificação Viaria Realizada	Percentual	54%	15	%	15%	16%



- quais objetivos e diretrizes específicas considera adequados para orientar as ações desta Secretaria no desempenho de sua função pública (para o desenvolvimento sustentável do município)?

Considerando que os artigos 51 a 55 do Plano Diretor demonstram um compromisso com a promoção de uma mobilidade urbana mais sustentável e eficiente, **todas as diretrizes apresentadas são adequadas**, com destaque para:

- Planejamento da mobilidade integrado ao planejamento urbano, garantindo que as decisões sobre uso do solo e infraestrutura sejam tomadas de forma coordenada;
- Criação de espaços públicos e infraestruturas de qualidade, acessíveis, seguros e que priorizam pedestres e ciclistas;
- Desenvolvimento de redes de transporte público de média capacidade, visando reduzir a dependência do automóvel, diminuindo os congestionamentos e as externalidades associadas ao excesso de motorização;
- Incentivo para utilização de veículos elétricos e outros meios de transporte com menor impacto ambiental.



- quais objetivos e diretrizes devem ser complementados?

A definição de novos objetivos e diretrizes devem ser objeto de ampla discussão entre as Secretarias envolvidas, mas como sugestões preliminares são elencadas abaixo algumas propostas:

- Definição de indicadores claros e objetivos para medir o impacto das diretrizes e ações propostas e identificar as áreas que precisam de melhorias;
- Uso de dados e ferramentas de inteligência artificial p/ identificar as necessidades de otimização do transporte público (rotas, prever demandas, reduzir tempos de espera dos usuários) em função da definição/consolidação de novas centralidades;
- Estudo de alternativas e regulamentação sobre Mobilidade como Serviço (MAAS): implementação de sistemas de bicicletas compartilhadas, carros compartilhados e transporte sob demanda de modo complementar ao transporte público tradicional;
- Elaboração de Plano de Mobilidade Ativa, um plano específico para promover a integração de espaços de caminhada, ciclismo e lazer, acessíveis, seguros e confortáveis, além de incentivos para o uso da bicicleta como meio de transporte;
- Criação de Zonas de Baixo Emissões em centralidades e áreas de interesse ambiental, restringindo o acesso de veículos mais poluentes e incentivando o uso de transporte público e não motorizado;



- quais objetivos e diretrizes devem ser complementados?
- Aprimoramento da qualidade das calçadas e da acessibilidade no Município, com a definição de novas posturas municipais para a revitalização das calçadas existentes (alargamento, regularização de desníveis etc.), adoção de novo padrão de calçadas nos novos empreendimentos imobiliários, e com a definição clara de responsabilidades públicas e privadas;
- Criação e implementação de políticas públicas lastreadas em incentivos à implantação, manutenção e conservação de calçadas padrão e de facilitação à instalação de mobiliários urbanos de interesse público coletivo;
- Mitigação de emissões de gases de efeito estufa (GEE), transição energética ou implantação e adequação de infraestrutura para resiliência climática, com vistas às adaptações às mudanças do clima;
- Inventariar ativos de transportes emissores de GEE e desenvolver e implantar medidas de compensação nas atividades de operação do sistema, através da utilização de veículos híbridos/elétricos e incorporação de ações mitigadoras;
- Obrigação de certificação, a cada cinco anos, de neutralização de emissões de GEE nas operações de transporte público, prestados de forma a atingir metas de redução de emissão a serem estabelecidas.



- quais as secretarias/autarquias com mais articulação para que as ações desta secretaria sejam potencializadas/otimizadas?

A mobilidade urbana tem caráter transversal e permeia toda a relação das pessoas com a cidade e os equipamentos, sejam públicos ou privados; dessa forma o PDE deve considerar a **inter-relação da SETRANSP/EMDEC com todas as demais Secretarias que tenham envolvimento com os temas abordados.** 

Elencamos abaixo as Secretaria que na formulação de suas políticas tem relação intrínseca com a mobilidade e podem potencializar/otimizar/complementar a articulação das ações de mobilidade urbana:

- Secretaria de Infraestrutura
- Secretaria de Serviços Públicos
- Secretaria de Clima, Meio Ambiente e Sustentabilidade
- Secretaria de Cultura e Turismo
- Secretaria de Desenvolvimento Econômico, Tecnologia e Inovação
- Secretaria de Educação

- Secretaria de Esporte e Lazer
- Secretaria de Habitação
- Secretaria de Saúde
- Secretaria de Segurança Pública
- Secretaria de Urbanismo
- Secretaria de Planejamento e Desenvolvimento Urbano





- quais princípios e diretrizes do PD considera que se relacionam com a função desta secretaria? Algum deles fundamenta as propostas/ações desta secretaria? Quais?

O PDE indica explicitamente, em diversos momentos, diretrizes relevantes e intrinsicamente relacionadas à Mobilidade Urbana. O alinhamento quanto a interação necessária entre o PDE e PMUC deve ser objeto de aprofundamento de discussões técnicas de forma a se identificar e propor ajustes de processo e procedimentos, de estrutura organizacional e funcional da SETRANSP/EMDEC, bem como das fronteiras de responsabilidade entre os entes envolvidos, dentre outros aspectos.

Destacamos abaixo os Princípios e Diretrizes do PDE correlacionados à Mobilidade Urbana:

#### Quanto a Acessibilidade:

O artigo 2º, inciso V, enfatiza o direito de todos os habitantes de terem acesso pleno à cidade, incluindo espaços, serviços e sistemas de informação. Isso implica em uma cidade projetada para ser acessível a todos.



- quais princípios e diretrizes do PD considera que se relacionam com a função desta secretaria? Algum deles fundamenta as propostas/ações desta secretaria? Quais?

#### Quanto a Gestão Democrática:

O artigo 2º, inciso VII, menciona a participação da população na formulação e execução da política de desenvolvimento urbano. A mobilidade urbana é um tema que demanda a participação da sociedade p/ definir prioridades e soluções mais adequadas.

#### Quanto ao Desenvolvimento Sustentável:

O artigo 2º, inciso IV, destaca a importância de um desenvolvimento socialmente justo, economicamente viável e ambientalmente sustentável. A mobilidade urbana sustentável é fundamental para alcançar esse objetivo (menos poluição e congestionamentos).

• Quanto a Articulação do Desenvolvimento Regional:

O artigo 2º, inciso VI, aborda a importância da cooperação entre os municípios da RMC para promover o desenvolvimento urbano integrado. A mobilidade urbana é um tema que transcende os limites municipais, exigindo soluções regionais e integradas.



- quais princípios e diretrizes do PD considera que se relacionam com a função desta secretaria? Algum deles fundamenta as propostas/ações desta secretaria? Quais?
- Quanto ao Desenvolvimento Orientado pelo Transporte (DOT):

O artigo 4º, inciso VII, enfatiza a importância do **DOT, incentivando a ocupação de áreas vagas, o adensamento e a mescla de usos ao longo da rede de transporte; reduzindo a dependência do automóvel e promovendo um desenvolvimento mais sustentável.** 

• Quanto a Priorização do Transporte Público e Modos Não Motorizados:

O artigo 4º, inciso X, prioriza o pedestre, os modos de transporte não motorizados e o transporte público. Essa diretriz busca promover uma cidade mais saudável e com menos congestionamentos.

• Quanto a Integração do Transporte:

Os artigos 4º e 7º abordam a importância da integração do transporte, tanto urbano quanto metropolitano. A integração de diferentes modos de transporte (ônibus, trem, bicicleta, etc.) é fundamental p/ oferecer opções mais eficientes e atraentes.



- quais princípios e diretrizes do PD considera que se relacionam com a função desta secretaria? Algum deles fundamenta as propostas/ações desta secretaria? Quais?

#### Quanto a Infraestrutura:

Os artigos 4º e 7º destacam a necessidade de investir em infraestrutura para a mobilidade urbana, como a construção de vias marginais, a melhoria do sistema viário e a implantação de transportes sobre trilhos.

#### Quanto ao Uso do Solo:

O artigo 4º, inciso I, incentiva a mescla de usos e a compatibilização dos usos com a hierarquização viária. Essa diretriz busca criar cidades mais compactas e reduzir as distâncias percorridas pelos cidadãos.

## • Quanto a Regularização Fundiária:

Os artigos 4º, 6º, 8º, 9º, 10 e 12 abordam a importância da regularização fundiária para o desenvolvimento urbano e a melhoria da mobilidade. A regularização fundiária permite a urbanização de áreas irregulares e a implementação de políticas de transporte público nesses locais.



- quais princípios e diretrizes do PD considera que se relacionam com a função desta secretaria? Algum deles fundamenta as propostas/ações desta secretaria? Quais?

### Quanto as Áreas de Interesse Ambiental:

O artigo 5º define a Macrozona de Relevância Ambiental, destacando a importância da preservação ambiental e dos recursos hídricos. A mobilidade urbana deve ser planejada de forma a minimizar os impactos ambientais e a preservar as áreas verdes.

#### Quanto ao Adensamento Urbano e Uso Misto:

Os artigos 8º e 9º incentivam o adensamento urbano e a mistura de usos, principalmente nas áreas mais bem estruturadas e ao longo das linhas de transporte público. Essa estratégia visa reduzir a dispersão urbana, diminuir a necessidade de longos deslocamentos e otimizar o uso da infraestrutura existente.

### • Quanto ao Transporte Público:

Os artigos 8º e 9º destacam a importância de fomentar centralidades atreladas às estruturas de transporte coletivo. Essa medida busca incentivar o uso do transporte público e reduzir a dependência do automóvel.



- quais princípios e diretrizes do PD considera que se relacionam com a função desta secretaria? Algum deles fundamenta as propostas/ações desta secretaria? Quais?
- Quanto a Infraestrutura Viária e de Transporte:

Os artigos 9º e 10 mencionam a necessidade de melhorar a infraestrutura viária e de transporte, especialmente para corrigir problemas de descontinuidade entre bairros e garantir o acesso às áreas rurais.

• Quanto a Preservação Ambiental:

Os artigos 10, 11, 12 e 13 destacam a importância da preservação ambiental e da compatibilização entre desenvolvimento e proteção ambiental. A mobilidade urbana deve ser planejada para minimizar impactos ambientais e preservar áreas verdes.

Quanto a Gestão Territorial:

Os artigos 14, 15 e 16 estabelecem a divisão do município em áreas de planejamento e gestão (APGs), o que permite uma análise mais detalhada das necessidades de cada região, incluindo a mobilidade. Essa divisão territorial facilita o planejamento e a implementação de políticas de transporte mais específicas para cada área.



- O Desenvolvimento Orientado pelo Transporte - DOT / Rede estrutural de mobilidade, tem alguma implicação na decisão locacional de alguma ação e/ou equipamento desta secretaria?

Os princípios e diretrizes do PDE, especialmente aqueles relacionados à rede estrutural de mobilidade e ao DOT, estão contemplados no PMUC e PVMC, e possuem impacto direto e significativo nas ações propostas:

- Definição de objetivos de longo prazo e priorização de investimentos em infraestrutura de transporte, de forma a promover a mobilidade sustentável e a integração dos diferentes modos de transporte;
- incentivo ao uso do transporte público e a criação de centralidades ao longo de corredores estruturantes de transporte coletivo;
- Incentivo dos modos não motorizados, como bicicleta e caminhada, c/ criação de ciclovias e melhoria da segurança p/ pedestres;
- Integração das políticas de transporte com outras políticas setoriais, como urbanismo, habitação e meio ambiente;
- Fomento da participação da sociedade na definição das políticas de transporte, garantindo que atendam à população;
- Redução da dependência do automóvel, promovendo a ocupação mais densa do solo e centralidades.



- Os objetivos e diretrizes por Macrozona contribuem para o planejamento das ações desta secretaria? Quais?

A definição das macrozonas e seus objetivos específicos, como apresentado nos artigos 8º a 13, oferece um arcabouço fundamental para o planejamento de ações de trânsito e transporte, em diversos aspectos, tais como:

- O direcionamento de investimentos em infraestrutura e serviços;
- A avaliação do aumento da demanda por transporte coletivo, através da promoção do adensamento em regiões estruturadas e ao longo das linhas de transporte público de alta capacidade;
- A diminuição do movimento pendular presente no sistema de transporte;
- A melhor distribuição de atividades urbanas ocasionado pela ocupação mista, que reduz a necessidade de longos deslocamentos para trabalho, estudo e lazer, diminuindo a pressão sobre o sistema viário e de transporte público coletivo.



- a secretaria trabalha com indicadores? Quais e como são calculados? Qual a fonte e a periodicidade dos dados? Os dados permitem a desagregação por Área de Planejamento e Gestão - APG? Quais indicadores podem ser calculados para 2018 e 2023?

Os principais indicadores atualmente utilizados têm relação com a apuração e acompanhamento da:

- Evolução das inspeções veiculares;
- Sinistralidade no trânsito, com registro do número de sinistros, vítimas e distribuição espacial das ocorrências;
- Avaliação da qualidade do transporte público através do IQS (índice de Qualidade do Serviço), aferido a partir de três grupos de indicadores: Desempenho Operacional, Satisfação do Usuário e Desempenho Econômico e Financeiro, agregados por operador;
- Volume médio de veículos em circulação pelas vias, através de contagens veiculares por meio de pesquisas e de radares;
- Distribuição da oferta de vagas nas áreas de Zona Azul;
- Número de passageiros por linha do transporte público;
- Implantação de infraestruturas cicloviárias;

TRANSPORTES TRANSPORTES



- Quais dados produzidos por esta secretaria devem compor o Sistema de Monitoramento do desenvolvimento do território?

Os indicadores que eventualmente podem vir a fazer parte do Sistema Monitoramento do desenvolvimento do território são aqueles que vierem a constar do PMUC e do PVMC e que tenham relação direta com os objetivos e diretrizes do PDE.

Atualmente encontra-se em curso pela SETRANSP/EMDEC processo de atualização do PMUC, com objetivo entre outros de identificar, estruturar e apurar indicadores que melhor reflitam as políticas públicas vinculadas à Mobilidade Urbana.

A discussão da incorporação desses indicadores para compor o Sistema de Monitoramento de desenvolvimento do território deverá ser oportunamente discutida com maior profundidade com essa Secretaria.

Na revisão do PMUC está em discussão a avaliação da possibilidade e oportunidade de desenvolvimento do desdobramento do PMUC em Planos de Mobilidade Locais (PML) acompanhando a divisão territorial estabelecida a partir das APGs.



- Quais ações desta secretaria podem ser georreferenciadas?

A priori todos os dados disponíveis ou a serem obtidos podem vir a ser georreferenciados, com variações quanto ao grau de acuidade, a partir da necessidade e mediante alocação de certo esforço e tempo.

- Quais ações desta secretaria são articuladas com outras pastas (explicitar as ações e as pastas)?

A SETRANSP/EMDEC atuam ativamente no desenvolvimento de planos e políticas intersetoriais, mantendo relações com outros entes da administração pública, por exemplo: Plano de Segurança Viária (Secretaria de Saúde), Plano da Primeira Infância Campineira (Secretaria de Educação) e Plano Municipal do Verde (Secretaria de Clima, Meio Ambiente e Sustentabilidade).

Da mesma forma, há forte correlação do Plano de Mobilidade Urbana e do Plano Viário com os demais planos municipais em função do caráter intrínseco de transversalidade do tema de Mobilidade Urbana.

Em face disso, constata-se que a interlocução entre os entes do Poder Público, não só na teoria dos planos mas nas práticas do dia a dia, é fundamental para a devida convergência de objetivos estabelecidos e sinergia necessária, evitando-se contradições, repetição de esforços e má alocação de recursos humanos, materiais e orçamentários.



- A secretaria desenvolve alguma ação com participação social? Quais e de que forma?

Baseado nas premissas da Lei 12.587/2012 e reconhecendo a importância da participação popular na formulação, implementação e avaliação das políticas públicas voltadas mobilidade urbana, a SETRANSP/EMDEC realiza Audiências ou consultas públicas para os planos e projetos relevantes que executa ou desenvolve, como o Plano de Mobilidade Urbana, o Plano Viário e o Plano de Segurança Viária, e ainda a Concessão do Transporte Público.

Além disso, há o Conselho Municipal de Mobilidade Urbana (CMMU), antigo CMTT, que é um órgão colegiado composto por representantes do Poder Público, de entidades da sociedade civil e de usuários de transporte e demais interessados no tema, que tem como funções a contribuição com sugestão de ações, bem como o acompanhamento e a fiscalização da execução da políticas públicas voltadas a mobilidade urbana.



# Quanto ao Fundo Municipal de Desenvolvimento Urbano - FMDU (Art. 142 a 148):

- Há projetos desta Secretaria passíveis de financiamento pelo FMDU? Quais e em que localização no território?

Sim, a SETRANSP tem projetos passiveis de financiamento pelo FMDU, todavia a identificação destes, bem como a localização no território devem ser oportunamente detalhados tal logo se conclua a revisão do PMUC.

A priori, os recursos do FMDU devem ser direcionados para aquelas ações com origem e decorrentes de exigências do Plano Diretor e com impacto na Mobilidade Urbana, tais como a definição de Macrozoneamento, estabelecimento de Centralidades, alteração de hierarquia viária, entre outros.

A SETRANSP tem vinculada a ela o Fundo de Desenvolvimento da Mobilidade Urbana (FDMU), que tem por objetivo a captação de recursos e a gestão da implementação de ações estabelecidas nas políticas de mobilidade urbana.

Os recursos do FDMU têm caráter mais específico e destinam-se a ações vinculadas ao transporte público, tais como: subsídios tarifários, isenções tarifárias, ações vinculadas ao trânsito no que concerne a impactos no sistema viário ocasionados por novos empreendimentos, ações de caráter geral voltadas para a implantação ou revitalização de infraestruturas de mobilidade urbana, tais como ciclovias, semáforos, abrigos, entre outros.

A compatibilização e destinação de recursos ao FMDU ao FDMU deve ser avaliada, caso a caso, pois há casos em que os recursos, principalmente os públicos (em geral da União), exigem fundo com caráter específico voltado à Mobilidade Urbana.